



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2960 S.G.  
17 XI 2003

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
L. 259, 10. XI. 2003

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind regimul juridic al prostituției*, inițiată de un grup de 8 senatori.

### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se propune instituirea unor măsuri referitoare la practicarea prostituției în condiții de evidență, de eliminare a riscurilor privitoare la bolile venerice.

Alte prevederi ale propunerii legislative, care cuprinde *6 capitole*, se referă, în principal, la:

- regimul juridic aplicabil persoanelor care vor practica prostituția;
- înființarea, organizarea și funcționarea stabilimentelor în care se vor putea desfășura activități cu caracter sexual;
- drepturile și obligațiile persoanelor care vor desfășura activități cu caracter sexual;
- sancționarea unor infracțiuni și contravenții.

## II. Observații și propuneri

1. Propunerea legislativă a fost elaborată fără considerarea obligației asumate de România prin aderarea la *Convenția pentru reprimarea traficului cu ființe umane și a exploatării prostituției semenilor*, aprobată de Adunarea Generală a ONU prin Rezoluția nr.317/1949 și ratificată de țara noastră prin Decretul nr.482/1954.

În Preambulul acestei Convenții se statuează faptul că *„prostituția și răul care o însoțește, traficul cu ființe umane în vederea prostituției lor sunt incompatibile cu demnitatea și valoarea persoanei umane și pun în pericol bunăstarea individului, a familiei și a comunității”*.

România, ca stat parte la această convenție, s-a angajat să introducă în legislația națională *pedepse pentru faptele constând în:*

- *ademenirea, atragerea sau îndemnarea unei persoane în vederea prostituției, chiar și cu consimțământul acesteia;*

- *exploatarea prostituției unei alte persoane, chiar și cu consimțământul acesteia;*

- *ținerea, conducerea sau, cu bună știință, finanțarea sau contribuirea la finanțarea unei „case de toleranță”;*

- *darea sau luarea în folosință, cu bună știință, în totalitate sau în parte, a unui imobil sau a unui alt loc în scopul prostituției altei persoane.*

Constituția României prevede la art.20 că *dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor se interpretează și se aplică în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, precum și cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte, iar în cazul în care există neconcordanțe între acestea și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile.*

2. În ceea ce privește modul de reglementare a problemei prostituției la nivel internațional, trebuie precizat faptul că în majoritatea legislațiilor naționale ale statelor membre ale Uniunii Europene *practicarea prostituției în mod individual nu constituie o infracțiune*. Proxenetismul însă este incriminat în principiu, existând aspecte specifice în legislația națională a fiecărui stat.

Referitor la impozitarea activității de prostituție, menționăm că, în majoritatea statelor europene, veniturile persoanelor care practică prostituția în mod individual sunt impozabile, cu excepția Spaniei. În Olanda, prostituatele angajate în cluburi sunt în general salariate, beneficiind inclusiv de asigurări sociale.

3. Semnalăm faptul că unele principii cuprinse în instrumentul de prezentare și motivare sunt susceptibile de a fi privite ca eventuale încălcări ale drepturilor omului:

- se utilizează doar noțiunea de “*prostituată*” ceea ce induce un element de *discriminare pe bază de sex*; această ocupație poate fi însă practică atât de femei, cât și de bărbați;

- posibilitatea practicării prostituției la domiciliu, ridică *problema protecției minorilor*;

- faptul că se prevede posibilitatea integrării în viața socială a persoanelor care vor practica prostituția, induce ideea că *aceste persoane vor fi considerate în afara vieții sociale pe timpul cât au această ocupație*, chiar dacă prostituția va fi reglementată legal.

4. Nu este necesară prevederea drepturilor de acces al „*persoanei*” la sistemele de asigurări sociale și de sănătate printr-o nouă lege deoarece acestea sunt reglementate prin *Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, și prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.150/2002 privind organizarea și funcționarea sistemului de asigurări sociale de sănătate*. Aceste două acte normative prevăd dreptul persoanelor fizice la asigurare în sistemele publice, atât a cetățenilor români, cât și a cetățenilor altor state sau a apatrizilor, cu singura condiție de a avea domiciliul sau reședința în România. Asigurații au obligația să plătească contribuții de asigurări și au dreptul să beneficieze de prestații de asigurări sociale și, respectiv, de un pachet de servicii medicale de bază, conform legii.

5. Inițiativa legislativă conține prevederi care vin în contradicție cu dispozițiile altor acte normative aflate în vigoare, astfel:

- **Capitolul III – Înființarea, organizarea și funcționarea stabilimentelor** – este contrar prevederilor Legii nr.169/2002 privind modificarea și completarea Codului penal, a Codului de procedură penală și a unor legi speciale. Menționăm, de asemenea, faptul că în proiectul

noului Cod penal, *prostituția și proxenetismul sunt în continuare incriminate;*

- **Capitolul IV – Drepturile și obligațiile persoanei care desfășoară activități cu caracter sexual** – este în contradicție cu art.15 din Codul muncii, care interzice, sub sancțiunea nulității absolute, încheierea unor contracte individuale de muncă în scopul prestării unei munci sau a unei activități ilicite sau imorale.

6. În ceea ce privește stabilimentele ce ar urma să fie înființate, textul inițiativei legislative nu precizează care este regimul juridic aplicabil acestora, forma de organizare și regimul de impunere aplicabil pentru veniturile realizate din activitățile desfășurate.

7. Nu există nici o precizare cu privire la: instituțiile care ar urma să efectueze controlul medical și care ar fi abilitate să elibereze certificatele de sănătate, în ce ar consta acest control medical, tipul de certificat medical utilizat.

8. Referitor la instrumentul de prezentare și motivare al inițiativei legislative, precizăm că denumirea acestuia este „*Expunere de motive*”, potrivit art. 28 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere cele expuse, **Guvernul nu susține promovarea propunerii legislative în forma prezentată, fiind necesară punerea de acord a acesteia cu prevederile *Convenției pentru reprimarea traficului cu ființe umane și a exploatării prostituției semenilor*, la care România este parte.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE  


Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

**Președintele Senatului**